



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 203, 27.06.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind desființarea Agenției
pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor
Întreprinderilor Publice (AMEPIP)**

Analizând propunerea legislativă privind desființarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) (b203/02.06.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3549/10.06.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D449/12.06.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect desființarea Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) prin preluarea activității acesteia de către o direcție nou-înființată în cadrul Secretariatului General al Guvernului.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP) a fost înființată prin Legea nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice în scopul îndeplinirii **jalonului nr. 440** din Programul Național de Redresare și reziliență al României, referitor la operaționalizarea, la centrul Guvernului, a Grupului Operativ pentru coordonarea și monitorizarea politicilor de guvernanta corporativă, așa cum se menționează în **Expunerea de motive** a legii menționate. De asemenea, potrivit Expunerii de motive menționate, înființarea AMEPIP a urmărit „**separarea funcției de reglementare de funcția de coordonare** a proprietății statului sau a unităților administrativ-teritoriale în calitatea lor de acționari”.

Menționăm că, potrivit art. 3 alin. (1) pct. 71 din **Hotărârea Guvernului nr. 137/2020** privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Secretariatului General al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare, **Secretariatul General al Guvernului exercită atribuțiile de autoritate publică tutelară** pentru operatorii economici la care reprezintă statul în calitate de acționar. În această calitate, Secretariatul General al Guvernului exercită, în numele statului calitatea de acționar la companii naționale, societăți naționale și societăți la care statul este acționar unic sau majoritar, potrivit **art. 2 pct. 3 lit. b)** coroborat cu **art. 2 pct. 2 lit. b)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, potrivit **art. 4¹ alin. (2)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, cu modificările și completările ulterioare, „AMEPIP are rolul de a stabili politica de guvernanta corporativă, de a coordona implementarea regulilor în domeniu la nivelul autorităților publice tutelare, de a **le monitoriza și evalua**, respectiv de a aplica sancțiuni pentru abaterile identificate”.

Desființarea AMEPIP și preluarea atribuțiilor acesteia de către o direcție din cadrul Secretariatului General al Guvernului ar însemna ca această din urmă instituție să-și monitorizeze și să-și evalueze propria activitate, ceea ce ar înfrânge chiar rațiunea instituirii regulilor de monitorizare și evaluare prin actul normativ de bază.

În acest context, menționăm că, întrucât dispozițiile din actul normativ de bază care fac referire la AMEPIP au fost adoptate în considerarea calității acesteia de organ de specialitate cu personalitate juridică, soluțiile legislative preconizate la **art. 3 alin. (2)** din proiect, referitoare la înlocuirea denumirii „AMEPIP” cu „DGCIP” ar genera

incoerențe legislative de natură să aducă atingere calității legii ca o cerință impusă de dispozițiile **art. 1 alin. (5) din Constituție**, care consacră principiul legalității.

De exemplu, potrivit **art. 2² alin. (2)** din actul normativ de bază „Autoritățile publice tutelare centrale și locale transmit AMEPIP, pentru întreprinderile publice aflate în portofoliu, în termenul stabilit de aceasta, obiectivele în legătură cu exercitarea drepturilor de acționar/asociat, pentru includerea acestora în politica de proprietate, într-un mod care asigură armonizarea lor cu interesele naționale și cu respectarea principiului autonomiei locale”.

În plus, prin abrogarea întregului capitol I¹ nu mai este clar care sunt atribuțiile direcției a cărei înființare se preconizează, iar eventuala reglementare a acestora la nivel infralegal ar afecta accesibilitatea dispozițiilor în materie.

Pe de altă parte, potrivit **art. 20 alin. (3)** din Codul administrativ „Secretariatul General al Guvernului face parte din aparatul de lucru al Guvernului și asigură derularea și continuitatea operațiunilor tehnice aferente actelor de guvernare, rezolvarea problemelor organizatorice, juridice, economice și tehnice ale activității Guvernului, precum și reprezentarea Guvernului în fața instanțelor judecătorești, constituind elementul de legătură și stabilitate al guvernării”, iar potrivit alin. (9), „Secretariatului General al Guvernului îi pot fi date **în coordonare** organe de specialitate ale administrației publice centrale aflate în subordinea Guvernului, cu excepția ministerelor”.

Preluarea de către Secretariatul General al Guvernului a atribuțiilor AMEPIP i-ar conferi acestuia chiar calitatea de organ de specialitate, contrar rolului stabilit prin actul normativ cadru în materie, contrar dispozițiilor **art. 1 alin. (5) din Constituție**, referitoare la obligativitatea respectării legii.

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 437/26.06.2025

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

până la data: 11.06.2025

O.U.G. nr. 109/2011

M. Of. nr. 883/14 dec. 2011

Ordonanță de urgență privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016

M. Of. nr. 415/1 iun. 2016

1. modificări prin O.U.G. nr. 51/2013 M. Of. nr. 323/4 iun. 2013
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
aprobată prin L. nr. 13/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
*modifică art. 8, art. 21 alin. (4), art. 37, art. 38;
introduce alin. (5) la art. 21*
2. completat prin O.U.G. nr. 10/2015 M. Of. nr. 335/15 mai 2015
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
respinsă prin L. nr. 14/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
introduce art. 5¹
ieșit din vigoare
3. modificări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
*modifică art. 1-3, art. 5-8, art. 9 alin. (2), art. 10, art. 12-14, art. 16 alin. (2), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22, art. 25, art. 27-30, art. 32, art. 33, art. 34 alin. (5), art. 35-37, art. 38 alin. (2) și (3), art. 39, art. 40, art. 41 alin. (2), art. 45 alin. (1) și (5), art. 51 alin. (1), art. 52, art. 53, art. 55 partea introductivă a alin. (3), art. 56-59, art. 60, art. 61 alin. (7), art. 64;
introduce art. 3¹ și 3², alin. (1¹) la art. 4, alin. (4) la art. 15, alin. (3) la art. 23, alin. (1¹) la art. 47, art. 59¹, art. 64¹-64⁴;
abrogă art. 5¹*

Dispune republicarea cu renumerotare

4. aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice

Dispune republicarea cu renumerotare

5. modificări prin L. nr. 13/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
aprobă O.U.G. 51/2013
6. modificări prin L. nr. 14/2017 M. Of. nr. 194/20 mar. 2017
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
respinge O.U.G. 10/2015

ieșit din vigoare - scos din evidență

7. modificări prin O.U.G. nr. 29/2017 M. Of. nr. 235/5 apr. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit. *modifică art. 1 alin. (2) și (3)*
 g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind
 repartizarea profitului la societățile naționale, companiile
 naționale și societățile comerciale cu capital integral sau
 majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru
 modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență
 a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a
 întreprinderilor publice
 aprobată prin L. nr. 178/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
8. modificări prin L. nr. 178/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a *aprobă O.U.G. nr. 29/2017*
 Guvernului nr. 29/2017 pentru modificarea art. 1 alin. (1) lit.
 g) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind
 repartizarea profitului la societățile naționale, companiile
 naționale și societățile comerciale cu capital integral sau
 majoritar de stat, precum și la regiile autonome și pentru
 modificarea art. 1 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență
 a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a
 întreprinderilor publice
9. completat prin O.U.G. nr. 73/2018 M. Of. nr. 629/19 iul. 2018
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 1 din *introduce alin. (4) la art. 1*
 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind
 guvernanta corporativă a întreprinderilor publice
10. modificări prin L. nr. 13/2019 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a *aprobă cu modificări și completări O.U.G.*
 Guvernului nr. 89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare *nr. 89/2018 și modifică art. 5 alin. (2) lit. a)*
 și pentru modificarea și completarea unor acte normative
11. modificări prin L. nr. 187/2023 M. Of. nr. 594/29 iun. 2023

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice

modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 7, art. 8 alin. (1), (3), (4) și (6), art. 9 alin. (2) lit. k), art. 10, art. 12 alin. (2)-(5), art. 13 alin. (3) și (6), art. 15 alin. (3), art. 17 alin. (1), art. 18 alin. (4)-(7), art. 21 alin. (5) și (6), art. 22 alin. (2) și (4), titlul cap. III, art. 26, cap. III denumirea secț. a 2-a, art. 27, art. 28 alin. (1) și (3)-(5), art. 28 alin. (6), art. 28 alin. (7), art. 29, art. 30 alin. (1)-(3), art. 30 alin. (4)-(7), art. 30 alin. (8) și (9), art. 31 alin. (3), art. 33, art. 34 alin. (1) și (2), art. 34 alin. (3) și (4), art. 35 alin. (5), (6) și (8), art. 36 alin. (4), (5) și (7), art. 37 alin. (2)-(4), art. 38 alin. (2) și (3), art. 39 alin. (2), art. 40, art. 41 alin. (2), art. 43, art. 47 alin. (1'), art. 47 alin. (2), art. 48, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52 alin. (1), (2), (3) și (6), art. 53 alin. (2), art. 57 alin. (1), art. 57 alin. (2) și art. 58, art. 59¹,
introduce art. 2¹-2³, cap. I¹ cu art. 4¹-4¹¹ după cap. I, alin. (4'), (4²) și (9) la art. 8, alin. (3') la art. 13, alin. (3) și (4) la art. 17, alin. (7) la art. 21, alin. (5') la art. 28, alin. (6') la art. 28, alin. (8) la art. 28, art. 29¹-29⁴, alin. (3')-(3⁴) la art. 30, alin. (7') la art. 30, alin. (10) la art. 30, alin. (2') la art. 34, alin. (4') la art. 34, alin. (12)-(14) la art. 35, alin. (4') la art. 37, alin. (5) la art. 38, art. 40¹, art. 40², art. 46¹, alin. (1²) la art. 47, art. 47¹, alin. (1') la art. 57, alin. (2') la art. 57, art. 57¹, art. 58¹ și cap. V¹ cu art. 59²-59⁴ după cap. V;
abrogă art. 3¹, art. 3², art. 6, art. 8 alin. (5), art. 31 alin. (1) și (2), art. 32, art. 57 alin. (3), art. 60-64 și art. 64¹-64⁴

Dispune republicarea cu renumerotare

- | | | | |
|---------------------|--|------------------------------|---|
| 12. completat prin | O.G. nr. 24/2023 | M. Of. nr. 670/20 iul. 2023 | |
| | Ordonanță pentru completarea art. 4 ² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice | | introduce alin. (3') la art. 4 ² |
| | aprobata prin L. nr. 167/2024 | M. Of. nr. 505/31 mai 2024 | |
| 13. rectificare | RECTIFICARE | M. Of. nr. 684/25 iul. 2023 | rectifică art. 4 ^o alin. (1) |
| 14. modificări prin | L. nr. 296/2023 | M. Of. nr. 977/27 oct. 2023 | |
| | Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung | | modifică art. 5 alin. (1), art. 8 alin. (3) și (4), art. 28 alin. (2) și art. 37 alin. (2) și (3);
abrogă art. 8 alin. (4') și (4 ²) și art. 37 alin. (4') |
| 15. modificări prin | O.U.G. nr. 117/2023 | M. Of. nr. 1139/15 dec. 2023 | |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice | | modifică art. 2 pct. 1, art. 2 pct. 22, art. 2 ² alin. (5), art. 2 ² alin. (6), art. 2 ⁴ lit. a), art. 4 ² alin. (1), art. 5 alin. (7), art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (4), art. 29 alin. (1), (8) și (10), art. 29 ¹ alin. (4), (6) și (7), art. 35 alin. (1) și art. 59 ¹ părțile introductive ale alin. (1) și (3);
introduce pct. 31 și 32 la art. 2, alin. (3 ²) la art. 4 ² , alin. (4) la art. 4 ¹⁰ , alin. (4) la art. 4 ¹¹ și art. 29 ³ |

- | | | |
|---------------------|---|---|
| 16. modificări prin | L. nr. 167/2024 | M. Of. nr. 505/31 mai 2024 |
| | Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2023 pentru completarea art. 4 ² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice | <i>aprobă O.G. nr. 24/2023</i> |
| 17. modificări prin | O.U.G. nr. 108/2024 | M. Of. nr. 910/9 sep. 2024 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice | <i>modifică art. 1 alin. (5);
introduce alin. (3³) la art. 4²;
abrogă art. 1 alin. (6) lit. a)</i> |
| 18. modificări prin | O.G. nr. 10/2025 | M. Of. nr. 95/1 feb. 2025 |
| | Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative | <i>modifică art. 4¹ alin. (3);
introduce alin. (8) la art. 1 și alin. (5) la art. 4¹</i> |
| 19. modificări prin | O.U.G. nr. 22/2025 | M. Of. nr. 312/8 apr. 2025 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, a Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru abrogarea unor dispoziții din acte normative | <i>modifică art. 4² alin. (2), art. 4⁴ alin. (4) lit. c) și alin. (5) lit. c) pct. vii), art. 5 alin. (2), (5) și (7), art. 28 alin. (3), (5¹) și (7), art. 29 alin. (1), art. 29¹ alin. (1) și (5), art. 29⁴, art. 35 alin. (5), art. 37 alin. (3) și (4), art. 57 alin. (4), art. 58 alin. (1);
introduce alin. (2¹) la art. 2¹, alin. (3⁴) la art. 4², alin. (4¹)-(4⁴) la art. 4³, alin. (2) la art. 7, alin. (2¹) la art. 29;
abrogă art. 51 alin. (1) lit. s)</i> |